

DZIAŁALNOŚĆ KONTROLNA

Obowiązek opracowania i przedłożenia Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska informacji o realizacji zadań Inspekcji na obszarze województwa wynika z art. 5 ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska. Zakres informacji został określony przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w formie „Założeń merytorycznych i organizacyjnych opracowania Informacji o realizacji zadań Inspekcji Ochrony Środowiska w 2021 r.”.

Podstawowy cel Informacji na poziomie wojewódzkim, to dostarczenie materiałów, dotyczących wykonania przez wojewódzki inspektorat ochrony środowiska ustawowych zadań w skali regionu oraz służących ocenie wykonania zadań Inspekcji, określonych przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w „Wytycznych do planowania działalności organów IOŚ w 2021 r.” oraz „Ogólnych kierunkach działania Inspekcji Ochrony Środowiska w latach 2016 – 2020 (z perspektywą do 2025 r.)”.

Struktura organizacyjna Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie jest określona w Regulaminie organizacyjnym, zatwierdzonym przez Wojewodę Mazowieckiego Zarządzeniem Nr 58 z dnia 27 lutego 2019 r. Siedzibą Inspektoratu jest Warszawa, w jego skład wchodzi Delegatury w Ciechanowie, Mińsku Mazowieckim, Ostrołęce, Płocku i Radomiu. Obszar działania poszczególnych jednostek, wynikający z Regulaminu organizacyjnego WIOŚ w Warszawie, przedstawia Tabela 1. Obszar działania jednostek organizacyjnych WIOŚ w Warszawie opiera się na granicach administracyjnych poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

Tabela 1. Obszar działania WIOŚ w Warszawie

Jednostka organizacyjna	Obszar działania	Adres siedziby
WIOŚ w Warszawie	m.st. Warszawa, powiaty: piaseczyński – z wyłączeniem gmin Góra Kalwaria i Tarczyn, pruszkowski, warszawski zachodni	00-716 Warszawa ul. Bartycka 110A
Delegatura w Ciechanowie	powiaty: ciechanowski, legionowski, mławski, nowodworski, płoński, pułtuski, żuromiński	06-400 Ciechanów ul. Strażacka 6
Delegatura w Mińsku Mazowieckim	powiaty: garwoliński, łosicki, miński, otwocki, siedlecki, sokołowski, węgrowski, wołomiński, miasto Siedlce	05-300 Mińsk Mazowiecki Plac Kilińskiego 10
Delegatura w Ostrołęce	powiaty: makowski, ostrołęcki, ostrowski, przasnyski, wyszkowski, miasto Ostrołęka	07- 412 Ostrołęka ul. Targowa 4
Delegatura w Płocku	powiaty: gostyniński, grodziski, płocki, sierpecki, sochaczewski, żyrardowski, miasto Płock	09-402 Płock ul. Kolejalna 15
Delegatura w Radomiu	powiaty: białobrzeski, grójecki, kozienicki, lipski, przysuski, radomski, szydlowiecki, zwoleński, miasto Radom, gmina Góra Kalwaria i Tarczyn (z terenu powiatu piaseczyńskiego)	26-600 Radom ul. Pułaskiego 9A

Województwo mazowieckie obszary działania delegatur i WIOŚ w Warszawie



Mapa 1. Obszary działania Delegatur i WIOŚ w Warszawie

W związku ze zmianami struktury organizacyjnej Inspekcji Ochrony Środowiska, w 2019 r. Statut Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie oraz Regulamin

organizacyjny został dostosowany do przepisów wykonawczych w sprawie zasad i sposobu organizacji wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska oraz ich delegatur.

Jednym z zadań Inspekcji Ochrony Środowiska wskazanych w ustawie z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (art. 9 ust. 1b pkt 2) jest podejmowanie kontroli interwencyjnych, które są reakcją na zgłaszane nieprawidłowości dotyczące w szczególności nieprzestrzegania przepisów ochrony środowiska oraz zdarzeń awaryjnych.

Od maja 2020 r. w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Warszawie został wprowadzony zmianowy czas pracy, tj. 24 h na dobę przez 7 dni w tygodniu, włącznie ze wszystkimi dniami ustawowo wolnymi od pracy. Praca odbywa się na trzech zmianach trwających po 8 godzin na dobę, od poniedziałku do niedzieli. Praca na trzy zmiany następuje rotacyjnie, po kolei w każdej jednostce organizacyjnej, zgodnie z harmonogramem ustalonym przez MWIOŚ lub jednego z Zastępców MWIOŚ.

Głównym celem wprowadzanych zmian jest zwiększenie efektywności działań kontrolnych ukierunkowanych na zwalczanie patologicznych zjawisk w zakresie korzystania ze środowiska, w tym w zakresie nielegalnego postępowania z odpadami, a także na podejmowanie działań w zakresie przeciwdziałania poważnym awariom oraz w sprawach, gdzie istnieje realne zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi oraz dla środowiska.

Wnioski o interwencje zgłoszone w dni robocze (poniedziałek - piątek) od 15:30 do 7:00 oraz soboty, niedziele i dni ustawowo wolne od pracy, które nie dotyczą przeciwdziałania poważnym awariom przemysłowym oraz spraw, gdzie nie istnieje realne zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi i środowiska, a także skierowane na adresy WIOŚ w Warszawie (tj. na inny adres skrzynki e-mail niż interwencje@wios.warszawa.pl) są rozpatrywane w najbliższym dniu roboczym przez jednostkę WIOŚ w Warszawie właściwą dla miejsca zgłaszanego zdarzenia.

Jednostka organizacyjna WIOŚ właściwa wg harmonogramu pracy zmianowej, przyjętego na rok 2021, przyjmowała od 15:30 do 7:00 oraz całodobowo w soboty, niedziele i dni ustawowo wolne od pracy, zgłoszenia interwencji oraz zdarzeń związanych z poważnymi awariami telefonicznie i/lub drogą mailową:

Tabela 2. Sposób przyjmowania interwencji oraz zdarzeń związanych z poważnymi awariami w 2021 r.

<p>Obszar działania WIOŚ w Warszawie</p>	<p>Dni robocze w godzinach 7:00 - 15:30</p>	<p>Dni robocze w godzinach 15:30 - 7:00 oraz soboty, niedziele i dni ustawowo wolne od pracy</p>
<p>Delegatura w Ciechanowie (powiaty: żuromiński, mławski, ciechanowski, płoński, pułtuski, legionowski, nowodworski)</p>	<p>tel. (23) 672 38 62 tel. (23) 672 59 55 tel./fax. (23) 672 52 61 ciechanow@wios.warszawa.pl</p>	<p>tel. 692 495 847 interwencje@wios.warszawa.pl</p>
<p>Delegatura w Mińsku Mazowieckim (powiaty: wołomiński, węgrowski, sokołowski, miński, otwocki, garwoliński, siedlecki, łosicki, m. Siedlce)</p>	<p>tel. (25) 758 46 85 tel./fax. (25) 758 30 40 minsk@wios.warszawa.pl</p>	
<p>Delegatura w Ostrołęce (powiaty: przasnyski, makowski, ostrowski, wyszowski, ostrołęcki, m. Ostrołęka)</p>	<p>tel. (29) 760 03 21 tel./fax. (29) 760 03 24 ostroleka@wios.warszawa.pl</p>	
<p>Delegatura w Płocku (powiaty: sierpecki, gostyniński, sochaczewski, grodziski, żyrardowski, płocki, m. Płock)</p>	<p>tel. (24) 262 94 01 tel. (24) 264 51 99 tel./fax. (22) 651 07 07 wew. 4000 plock@wios.warszawa.pl</p>	
<p>Delegatura w Radomiu (powiaty: grójecki, białobrzeski, kozienicki, przysuski, szydłowiecki, zwoleński, lipski, radomski, m. Radom, gm. Góra Kalwaria i Tarczyn)</p>	<p>tel. (48) 364 00 46 fax. (48) 366 97 11 radom@wios.warszawa.pl</p>	
<p>WIOŚ w Warszawie (m. st. Warszawa, powiaty: warszawski zachodni, pruszkowski, piaseczyński – z wyłączeniem gm. Góra Kalwaria i Tarczyn)</p>	<p>tel. (22) 651 06 78 tel. (22) 651 06 60 wew. 2020 fax. (22) 651 06 76 warszawa@wios.warszawa.pl</p>	

Harmonogram pracy zmianowej w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Warszawie na 2021 r. (od 4 stycznia 2021 r. do dnia 2 stycznia 2022 r.) został wprowadzony Zarządzeniem Nr 26/2020 Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska z dnia 10 listopada 2020 r. w sprawie wprowadzenia harmonogramu pracy zmianowej dla pracowników Wydziału i Działów Inspekcji w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Warszawie. Ww. Zarządzenie wprowadziło dla pracowników Wydziału i Działów Inspekcji harmonogram pracy zmianowej, określający okresy pracy na trzy zmiany w poszczególnych jednostkach organizacyjnych, w podziale na tygodnie kalendarzowe.

W czasie trwania pracy zmianowej w 2021r. (z wyłączeniem pracy w dni robocze w godzinach 7.00-15.00) przyjęto 365 zgłoszeń (wzrost w porównaniu z 2020 r. o 21%), z których niezwłoczne czynności wyjaśniające podjęto w 92 sprawach. Sprawy te, w szczególności dotyczyły niezgodnego z prawem gospodarowania odpadami, zanieczyszczenia środowiska w związku z wprowadzaniem do wód lub do ziemi nieoczyszczonych ścieków, awariami i innymi zdarzeniami mogącymi lub skutkującymi emisją do środowiska. Pozostałe 273 sprawy zakwalifikowano jako niewymagające niezwłocznego podjęcia działań i załatwiono je w kolejnych dniach roboczych.

Zadania kontrolne realizowane w 2021 r. dla Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie zostały ujęte w uzgodnionym przez Wojewodę Mazowieckiego „Planie pracy Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie w 2021”, jako cele operacyjne i wykonawcze na szczeblu krajowym (ustalone przez GIOŚ) i wojewódzkim (ustalone przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska).

Działalność inspekcyjna WIOŚ w Warszawie prowadzona była zgodnie z Systemem Kontroli obowiązującym w Inspekcji Ochrony Środowiska, wspomaganym przez narzędzie informatyczne – Informatyczny System Kontroli (dalej ISK).

System ten określa jednolite zasady planowania, przygotowania i prowadzenia kontroli oraz jednolite wzory formularzy stosowanych na potrzeby dokumentowania czynności kontrolnych oraz podejmowanych działań pokontrolnych, które uwzględniają Zalecenia Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej nr 2001/331/WE ustalające minimalne kryteria działania inspekcji ochrony środowiska w państwach członkowskich Unii Europejskiej.

Priorytety Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska zrealizowane w 2021 roku

1) Zintensyfikowanie działań mających na celu ograniczenie „szarej strefy”, w szczególności w gospodarce odpadami

Do najważniejszych zadań zrealizowanych w tym obszarze należą:

- Współdziałanie w zakresie ochrony środowiska z innymi organami kontroli, organami ścigania i wymiaru sprawiedliwości, innymi organami administracji państwowej i organami samorządu terytorialnego, w tym podpisanie dwóch nowych dedykowanych temu zagadnieniu porozumień z Policją.

- Podejmowanie działań mających na celu ujawniania i wykrywanie przestępstw przeciwko środowisku określonych w Kodeksie karnym oraz wykroczeń określonych w Kodeksie wykroczeń oraz przepisach odrębnych wymienionych w ustawie o Inspekcji Ochrony Środowiska z zastosowaniem środków technicznych, w tym bezzałogowych statków powietrznych. Wg stanu w dniu 31 grudnia 2021 r. uprawnienia operatora BSP, nadane przez Urząd Lotnictwa Cywilnego posiada 2 inspektorów WIOŚ w Warszawie. W 2020 r. opracowano Instrukcję Operacyjną Regulującą zasady użytkowania bezzałogowych statków powietrznych w WIOŚ w Warszawie, która została wprowadzona do stosowania Zarządzeniem Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska.
- Inicjowanie i udział w kontrolach z innymi organami m.in. z ITD, Policją, KAS w zakresie kontroli przestrzegania, przez transportujących odpady, przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 października 2016r. w sprawie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów.

Kontrole drogowe w ramach akcji STOP NIELEGALNYM ODPADOM we współpracy z Policją, ITD oraz KAS prowadzono zarówno w porze dziennej jak i nocnej.





W 2021 r. skontrolowano łącznie 449 pojazdów.

- Podejmowanie interwencji ze szczególnym uwzględnieniem informacji dotyczących porzuconych odpadów, w tym odpadów niebezpiecznych.

W ramach przestępstw z art. 183 §1 kk ujawniono w szczególności przypadki:

- wylewania do gruntu niebezpiecznych substancji chemicznych



- porzucania niebezpiecznych odpadów, często w bardzo dużych ilościach, w przypadkowych miejscach stwarzając zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska:



- zakopywania odpadów w tym komunalnych, często zmieszanych, frakcji podsitowej, czy zmieszanych odpadów budowlanych i rozbiórkowych z wysoką zawartością innego rodzaju materiałów takich jak: metale, tworzywa sztuczne, ziemia, odpady organiczne, guma w wykopanych dołach lub wyrobiskach poźwirowch:



W 2021 r. inspektorzy WIOŚ w Warszawie w celu wykrycia nielegalnych praktyk w obszarze ochrony środowiska, w tym postępowania z odpadami, zastosowali następujące uprawnienia, w trybie przepisów art.10b ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska w związku z uzasadnionym podejrzeniem popełnienia wykroczenia lub przestępstwa – łącznie podjęto 2 716 czynności, w tym:

- obserwacja i rejestracja przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń – 615 działań,
- gromadzenie i zabezpieczanie dowodów popełnienia przestępstwa lub wykroczenia – 296 działań,
- żądanie pisemnych lub ustnych informacji oraz dokonywanie przesłuchiwanie osób w zakresie niezbędnym dla ustalenia stanu faktycznego przy jednoczesnym pouczeniu ich o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, o której mowa w Kodeksie karnym – 460 działań,
- dokonanie ustalenia tożsamości osób oraz żądanie okazania dokumentów niezbędnych do wymierzenia grzywny w drodze mandatu karnego lub sporządzenia wniosku o ukaranie – 228 działań,
- nałożenie grzywny w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia – 83/37 400 zł
- dokonanie oględzin pomieszczeń i innych miejsc – 449 działań,
- dokonanie przeszukiwania pojazdów przewożących towary oraz kontrolowano dokumenty związane z przewozem towaru, jeżeli zachodziło podejrzenie przewożenia odpadów – 407 działań,
- udzielenie pouczeń, zwrócenie uwagi, ostrzeżenia lub stosowano inne środki oddziaływania wychowawczego – 178 działań.

W roku 2021 podjęto zdecydowanie większą liczbę ww. działań w odniesieniu do lat wcześniejszych:

ROK 2019r. Realizacja - stan na 31.12.2019r.	ROK 2020 Plan/realizacja - stan na 31.12.2020r.	ROK 2021 Plan/realizacja - stan na 31.12.2021r.	Miernik
1315	1500 / 1717	1900 / 2716	Liczba czynności wykonanych w trybie art. 10b ustawy z dnia 20 lipca 1991r. o Inspekcji Ochrony Środowiska

W 2021 r. liczba czynności przeprowadzonych w trybie art.10b ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska w celu przeciwdziałania i ujawniania przestępstw i wykroczeń przeciwko

środowisku, w porównaniu z latami ubiegłymi uległa zdecydowanemu wzrostowi. Powyższe działania realizowane są przez WIOŚ w Warszawie jako działania priorytetowe. W 2021 r. przeprowadzono 2 716 czynności, co w porównaniu z 2020 r. (1 717 czynności) stanowi wzrost o 999 czynności czyli wzrost o 58 %. Ww. działania prowadzone są w celu szybkiej reakcji na pozyskiwane informacje o nieprawidłowościach w zakresie przestrzegania przepisów o ochronie środowiska.

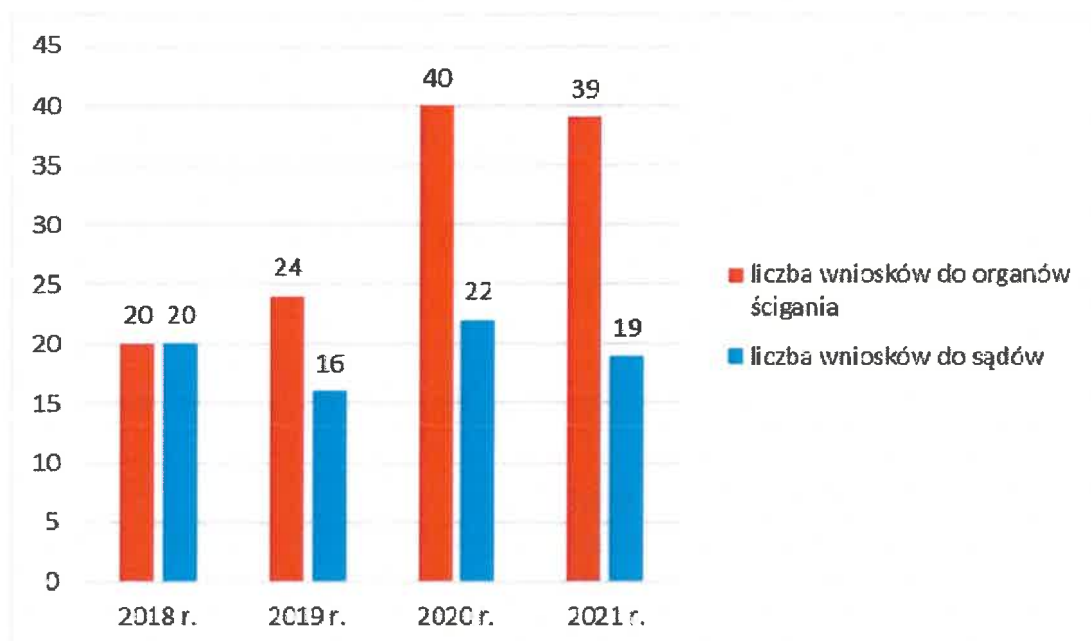
W ramach prowadzonych czynności współdziałano z innymi organami kontroli, organami ścigania i wymiaru sprawiedliwości, innymi organami administracji państwowej i organami samorządu terytorialnego.

Powyższe działania przyczyniły się do:

- ✓ przeciwdziałania popełnianiu przestępstw przeciwko środowisku;
- ✓ eliminowania występowania tzw. szarej strefy w obszarze ochrony środowiska, w szczególności dotyczącego gospodarowania odpadami.

W 2021 r. w związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami złożono:

- zawiadomień do organów ścigania lub policji, w związku z popełnieniem lub podejrzeniem popełnienia przestępstwa – 39,
- wniosków do sądu o ukaranie w związku z popełnieniem wykroczenia – 19



WIOŚ w Warszawie – liczba wniesionych zawiadomień do organów ścigania i do sądu

Zadania priorytetowe zrealizowane w 2021r.

- 1) Nadzór nad ujawnionymi miejscami nielegalnego nagromadzenia odpadów

W 2021 r. kontynuowano działania w obszarze przeciwdziałania tzw. szarej strefie w gospodarowaniu odpadami, w szczególności w oparciu o utworzone Zespoły Interwencyjno-Wyjazdowe funkcjonujące w ramach Grupy oraz wprowadzenie pracy zmianowej. W 2021 roku kontynuowano działania wobec podmiotów, co do których występuje uzasadnione podejrzenie prowadzenia działalności w zakresie gospodarki odpadami wbrew przepisom i w godzinach nocnych (w sposób zorganizowany). Kontynuowano również działania mające na celu wykrywanie wykroczeń i przestępstw w obszarze gospodarki odpadami. Współpracowano z organami ścigania, Policją, Krajową Administracją Skarbową, Inspekcją Transportu Drogowego oraz organami administracji publicznej, strażami i inspekcjami.

2) Identyfikacja miejsc odzysku polegającego na stosowaniu komunalnych osadów ściekowych na terenie województwa mazowieckiego

W 2021r. przeprowadzono następujące działania:

- wytypowano miejsca stosowania komunalnych osadów ściekowych, o których informacje pozyskano na podstawie powiadomienia wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, dokonanego przez wytwórcę komunalnych osadów ściekowych, w trybie przepisów art. 96 ust. 8 ustawy o odpadach,
- podjęto czynności w sprawach, o których pozyskano informacje na podstawie wniosków o interwencje oraz ujawnionych w ramach działań własnych Grupy.

Przykład działań: Miejsce działań - miejsce stosowania komunalnych osadów ściekowych, wytypowano na podstawie powiadomienia wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, dokonanego przez wytwórcę komunalnych osadów ściekowych, w trybie przepisów art. 96 ust. 8 ustawy o odpadach.

Zgodnie z przesłaną do WIOŚ w Warszawie informacją ustabilizowane komunalne osady ściekowe (kod 19 08 05) miały być zastosowane na wskazanej działce ewidencyjnej. W trakcie weryfikacji tej informacji okazało się, że osady zostały przetransportowane na inną nieruchomość. W toku podjętych czynności w trybie art. 10b ustawy o IOŚ, prowadzono obserwację transportów: od wytwórcy – do miejsca faktycznego ich dowiezienia, ustalono tożsamość właściciela gruntu, rolnika dzierzawiącego grunt rolny, 6 kierowców wykonujących transport osadów ściekowych oraz dane przedsiębiorcy transportującego odpady. Za działania niezgodne z przekazaną informacją o stosowaniu komunalnych osadów ściekowych nałożono na kierownika oczyszczalni – wytwórcę osadów i równocześnie podmiot odpowiedzialny za ich stosowanie, grzywnę w drodze mandatu karnego z art. 185 ustawy o odpadach w wysokości 500 zł. W wyniku podjętych działań podmiot zaprzestał naruszania przepisów dot. stosowania komunalnych osadów ściekowych.



3) Przeciwdziałanie nielegalnemu pozbywaniu się ścieków przemysłowych z sezonowych zakładów przetwórstwa owocowo - warzywnego

Na terenie woj. mazowieckiego funkcjonuje kilkadziesiąt zakładów sezonowego przetwórstwa owocowo – warzywnego. Z materiałów będących w posiadaniu WIOŚ w Warszawie wynika, że część z nich stosuje nielegalne praktyki w celu pozbywania się nieoczyszczonych ścieków przemysłowych z produkcji wprowadzając je np. do sieci kanalizacji deszczowej – docelowo do wód lub do ziemi lub przepompowując bezpośrednio na pola uprawne. W 2021 r. wzmożono działania prewencyjne w celu przeciwdziałania nielegalnym praktykom w tym obszarze, m.in. poprzez obserwowanie i rejestrowanie przy użyciu środków technicznych, w tym technik satelitarnych i bezzałogowych statków powietrznych, obrazu zdarzeń oraz dźwięku towarzyszącego tym zdarzeniom.

2) Działania informacyjno-promocyjne w celu zapewnienia społeczeństwu i organom administracji publicznej informacji o działaniach Inspekcji na rzecz ochrony środowiska

W ramach realizacji działań informacyjno-promocyjnych w celu zapewnienia społeczeństwu i organom administracji publicznej informacji o działaniach Inspekcji na rzecz ochrony środowiska, w 2021 roku udzielono łącznie 115 wywiadów, w tym 50 prasie i 65 w audycjach radiowych i telewizyjnych.

W 2021 r. udzielono łącznie 297 informacji dotyczących w szczególności udostępnienia dokumentów urzędowych, będących w posiadaniu WIOŚ, głównie związanych z ustaleniami kontroli, w tym:

- 275 informacji o środowisku i jego ochronie,

- 22 informacje publiczne.

W 2021 r. nastąpiło utrwalanie pozytywnego wizerunku WIOŚ w Warszawie poprzez umieszczanie w serwisach internetowych szerokiego spektrum informacji o środowisku oraz zwiększenie ilości działań informacyjnych, które zapewniły dostęp do informacji o aktualnych działaniach WIOŚ w Warszawie na rzecz ochrony środowiska.

ROK 2019r. Realizacja - stan na 31.12.2019r.	ROK 2020 Plan/realizacja - stan na 31.12.2020r.	ROK 2021 Plan/realizacja - stan na 31.12.2021r.	Miernik
97	120/144	160/162	Liczba komunikatów i aktualności publikowanych na stronie internetowej WIOŚ w Warszawie

W 2021 r. pracownicy WIOŚ w Warszawie, w celu rozpowszechniania wiedzy o przepisach ochrony środowiska przeprowadzili m.in.:

- szkolenia

W 2021 r. zrealizowano nieodpłatne szkolenie w formule on-line pn. „Współpraca z administracją samorządową w zakresie zwalczania szarej strefy w gospodarce odpadami”, które adresowane było do przedstawicieli samorządu z terenu województwa mazowieckiego, w szczególności do organów ochrony środowiska, tj. wójtów, burmistrzów i prezydentów miast. Informacja o szkoleniu została przekazana do wszystkich gmin z terenu województwa mazowieckiego oraz do 18 dzielnic z terenu m. st. Warszawy, a także do MUW w Warszawie. Udział w szkoleniu wzięło 95 użytkowników.

Przeprowadzenie szkolenia przyczyniło się do rozpowszechnienia przepisów ochrony środowiska oraz zacieśnienia współpracy pomiędzy inspekcją ochrony środowiska a administracją samorządową w zakresie współdziałania w zwalczaniu szarej strefy w gospodarce odpadami.



SZKOLENIE

"WSPÓŁPRACA Z ADMINISTRACJĄ SAMORZĄDOWĄ W ZAKRESIE ZWALCZANIA SZAREJ STREFY W GOSPODARCE ODPADAMI"

8 grudnia 2021 r. godz. 10:00



Wojewódzki Inspektorat
Ochrony Środowiska
w Warszawie

- edukację podmiotów kontrolowanych w zakresie obowiązków wynikających z przepisów prawa ochrony środowiska w celu zapewnienia przestrzegania przez nie przepisów prawa.

W 2021 r. WIOŚ w Warszawie przeprowadził m.in. 665 kontroli tzw. kontroli instruktażowych. Podczas tych kontroli wskazywano i wyjaśniano podmiotom obowiązujące przepisy prawa w szeroko rozumianym obszarze ochrony środowiska. Realizacja tych kontroli przyczynia się do zwiększenia świadomości przedsiębiorców, skutkującej przestrzeganiem przepisów ochrony środowiska.

W Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Warszawie w 2021 r. realizowano w ramach działalności kontrolnej następujące cele kontroli (ustalone na szczeblu Głównego Inspektora Ochrony Środowiska):

1. Kontrola przestrzegania przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach, w zakresie realizacji obowiązków podmiotów gospodarujących odpadami (wytwórców,

- zbierających, przetwarzających, transportujących, pośredników w obrocie odpadami i sprzedawców odpadów).
2. Kontrola w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.
 3. Kontrola przestrzegania przepisów przez podmioty prowadzące działalność w zakresie gospodarki odpadami palnymi w miejscach stwarzających ryzyko wystąpienia pożaru.
 4. Kontrola przestrzegania przepisów w zakresie termicznego przekształcania odpadów.
 5. Kontrola weryfikacji spełnienia wymagań dotyczących możliwości uznania przedmiotów lub substancji za produkt uboczny, w trybie art. 11 ust. 4b ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, w związku z koniecznością wydawania opinii na wniosek marszałków województw.
 6. Kontrola przestrzegania przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach przez wytwórców odpadów niebezpiecznych (z wyłączeniem wytwórców pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego) w kontekście odpowiedzialności za gospodarowanie wytworzonymi odpadami niebezpiecznymi, zgodnie z przepisami art. 27 ust. 3b ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach, do momentu przekazania ich do ostatecznego procesu odzysku lub ostatecznego procesu unieszkodliwienia.
 7. Kontrola przestrzegania przepisów dotyczących gospodarowania odpadami przez podmioty wytwarzające odpady drewnianych podkładów kolejowych oraz przetwarzających te odpady.
 8. Kontrola zagospodarowania odpadów azbestu usuwanych z pokryć dachowych, instalacji i innych urządzeń i konstrukcji, zgodnie z przepisami w zakresie gospodarki odpadami.
 9. Kontrola realizacji obowiązków wynikających z przepisów oraz decyzji administracyjnych przez prowadzących składowiska odpadów, w tym przestrzeganie zakazu kierowania odpadów biodegradowalnych oraz przepisów rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015r. w sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach.
 10. Kontrola przestrzegania przez transportujących odpady przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 października 2016 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów - udział w kontrolach z innymi organami.
 11. Kontrola stosowania przepisów ustawy z dnia 10 lipca 2008r. o odpadach wydobywczych.
 12. Kontrola w zakresie gospodarki odpadami powstającymi w wyniku oczyszczania ścieków komunalnych, w tym w zakresie zagospodarowania osadów ściekowych.
 13. Kontrola przestrzegania przepisów dotyczących odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami w miejscach niekorzystnie przekształconych i rekultywowanych z wykorzystaniem odpadów (wyrobiska pożwirowe, pokopalniane itp.).
 14. Kontrola składowisk odpadów oraz przestrzegania przepisów prawa oraz warunków posiadanych decyzji w zakresie prawidłowości prowadzenia procesu rekultywacji składowisk odpadów.
 15. Kontrola w zakresie gospodarki odpadami medycznymi i weterynaryjnymi.
 16. Kontrola przestrzegania warunków decyzji wydanych przez marszałków województw, dotyczących uznania przedmiotów lub substancji za produkt uboczny, w szczególności pod kątem poprawności prowadzenia procesów, w których są one wykorzystywane.

17. Kontrola przestrzegania przepisów prawa oraz posiadanych decyzji przez wytwórców paliwa alternatywnego z odpadów, także w zakresie poprawności dalszego sposobu ich zagospodarowania przez kolejnych posiadaczy.
18. Kontrola obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, w tym aktualizacja spisu zamkniętych obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych oraz opuszczonych obiektów unieszkodliwiania odpadów.
19. Kontrola terenów zanieczyszczonych i zdegradowanych w celu oceny realizacji zadania ujętego w Krajowym planie gospodarki odpadami 2010 „Rekultywacja terenów zanieczyszczonych i zdegradowanych składowaniem niebezpiecznych odpadów przemysłowych” przewidywanego do wykonania w latach 2009–2010.
20. Kontrola przestrzegania przepisów o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.
21. Kontrola przestrzegania przepisów o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.
22. Kontrola przestrzegania przepisów o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej.
23. Kontrola przestrzegania przepisów o bateriach i akumulatorach.
24. Kontrola w zakresie przeciwdziałania marnowaniu żywności.
25. Kontrola wytwórców olejów odpadowych, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania tych odpadów oraz przekazywanie ich do dalszego zagospodarowania, a także kontrola podmiotów prowadzących odzysk i regenerację odpadów olejów odpadowych oraz poddających je innym procesom odzysku.
26. Kontrola przestrzegania przepisów w zakresie recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji.
27. Kontrola przestrzegania przepisów obowiązujących w zakresie międzynarodowego przemieszczania odpadów z uwzględnieniem „Planu Inspekcji Transgranicznego Przemieszczania Odpadów”.
28. Kontrola prawidłowości realizacji międzynarodowego przemieszczania odpadów, w tym niebezpiecznych, w szczególności poprzez kontrolę instalacji wytwarzających lub przetwarzających te odpady.
29. Kontrola przestrzegania warunków dotyczących ilości pobieranej wody, określonych w pozwoleniach wodnoprawnych oraz pozwoleniach zintegrowanych.
30. Kontrola przestrzegania warunków dotyczących ilości i jakości ścieków wprowadzanych do wód lub do ziemi, określonych w pozwoleniach wodnoprawnych oraz pozwoleniach zintegrowanych.
31. Kontrola przestrzegania przepisów dotyczących wprowadzania do urządzeń kanalizacyjnych będących własnością innych podmiotów, ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego.
32. Kontrola podmiotów prowadzących produkcję rolną oraz działalność, w ramach, której są przechowywane odchody zwierzęce lub stosowane nawozy, w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących ochrony wód przed zanieczyszczeniem azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych.
33. Kontrola przestrzegania przepisów ustawy o nawozach i nawożeniu w zakresie warunków stosowania i przechowywania nawozów, nawozów oznaczonych znakiem „NAWÓZ WE” oraz środków wspomagających uprawę roślin.

34. Kontrola warunków stosowania i przechowywania nawozów organicznych, środków wspomagających właściwości gleby, wyprodukowanych w instalacjach, w tym w biogazowniach rolniczych w procesie produkcji energii z biomasy.
35. Kontrola w zakresie bezpieczeństwa produkcji pierwotnej żywności pochodzenia roślinnego.
36. Kontrola gospodarstw rolnych podlegających ocenie wypełniania wymogów wzajemnej zgodności (cross-compliance).
37. Kontrola przestrzegania przepisów dotyczących substancji kontrolowanych, nowych substancji oraz fluorowanych gazów cieplarnianych.
38. Kontrola przestrzegania przepisów dotyczących substancji chemicznych i ich mieszanin.
39. Kontrola w zakresie spełniania przez producentów produktów zawierających lotne związki organiczne – farby i lakiery przeznaczone do malowania budynków i ich elementów wykończeniowych, wyposażeniowych związanych z budynkami i elementami konstrukcji oraz mieszaniny do odnawiania pojazdów.
40. Kontrola w zakresie spełniania przez użytkowników produktów zawierających lotne związki organiczne – farby i lakiery przeznaczone do malowania budynków i ich elementów wykończeniowych, wyposażeniowych oraz związanych z budynkami i tymi elementami konstrukcji oraz mieszaniny do odnawiania pojazdów.
41. Kontrola przestrzegania przepisów ochrony środowiska w zakresie emisji gazów i pyłów do powietrza.
42. Kontrola wykonywania zadań określonych w programach ochrony powietrza i ich aktualizacjach oraz planach działań krótkoterminowych.
43. Kontrola wypełniania obowiązków wynikających z udziału w systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych.
44. Kontrola przestrzegania przepisów ochrony środowiska w zakresie emisji hałasu do środowiska.
45. Kontrola zgodności wyrobów z zasadniczymi lub innymi wymaganiami przestrzegania Dyrektywy 2000/14/WE w sprawie emisji hałasu do środowiska przez urządzenia używane na zewnątrz pomieszczeń.
46. Kontrola zawartości siarki w ciężkim oleju opałowym stosowanym w instalacjach energetycznego spalania paliw.
47. Kontrola zawartości siarki w oleju do silników statków żeglugi śródlądowej.
48. Kontrola przestrzegania wymagań ochrony środowiska przez prowadzących instalację wymagające uzyskania pozwolenia zintegrowanego.
49. Kontrola, jakości danych dostarczanych przez prowadzących instalację w ramach Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń.
50. Kontrola w zakresie przeciwdziałania poważnym awariom.
51. Kontrola w zakresie poziomów pól elektromagnetycznych.
52. Kontrola przestrzegania przepisów ustawy o mikroorganizmach i organizmach genetycznie zmodyfikowanych.
53. Kontrola w zakresie zgodności dostępu i wykorzystania zasobów genetycznych i tradycyjnej wiedzy związanej z zasobami genetycznymi oraz podziału korzyści z ich wykorzystania.

54. Kontrola przestrzegania przepisów prawa wynikających z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 995/2010 ustanawiającego obowiązki podmiotów wprowadzających do obrotu drewno i produkty z drewna.
55. Kontrola spełniania wymogów przez silniki spalinowe przeznaczone do maszyn mobilnych nieporuszających się po drogach.
56. Kontrola produktów i odpadów produktów w zakresie spełniania wymagań określonych w unijnym prawodawstwie harmonizacyjnym w obszarach, w których organem nadzoru rynku wskazano IOŚ.
57. Kontrola realizacji zarządzeń pokontrolnych.

Dodatkowo w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Warszawie, realizowano w 2021 r. cele wojewódzkie (regionalne), nieujęte w celach ogólnopolskich. Ze względów funkcjonalnych Informatycznego Systemu Kontroli, celom wojewódzkim przypisuje się cele począwszy od numeru 65, tj.:

- Kontrola w zakresie przeciwdziałania i zapobiegania awariom urządzeń i obiektów wchodzących w skład instalacji oczyszczalni ścieków w celu przeciwdziałania wprowadzania nieoczyszczonych ścieków z oczyszczalni ścieków (cel 65).

Oczyszczalnie ścieków co od zasady nie są zakwalifikowane do grupy zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, podlegającym przepisom działu II (instrumenty prawne służące przeciwdziałaniu poważnej awarii przemysłowej) tytułu IV ustawy Prawo ochrony środowiska. Niezależnie od powyższego podczas kontroli wykonywanych przez Inspekcję Ochrony Środowiska na oczyszczalniach ścieków, wykorzystywane są uprawnienia wynikające z art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy o IOŚ. Kontrole te dotyczą przestrzegania decyzji ustalających warunki korzystania ze środowiska oraz przestrzegania zakresu, częstotliwości i sposobu prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz eksploatacji instalacji i urządzeń chroniących środowisko przed zanieczyszczeniem. Osiągnięcie wymaganej jakości ścieków oczyszczonych na oczyszczalni przed wprowadzeniem ich do środowiska, nie jest możliwe bez równoczesnego spełnienia wielu czynników, w tym organizacyjnych, technicznych i technologicznych (w szczególności ich wydajności, stanu technicznego i prawidłowej eksploatacji). Kontrola w zakresie eksploatacji instalacji i urządzeń chroniących środowisko przed zanieczyszczeniem przeprowadzana będzie bezpośrednio poprzez:

- przeprowadzanie oględzin urządzeń i instalacji, sprawdzanie posiadania i przestrzegania instrukcji /procedur dotyczących działań związanych z ochroną środowiska, a także sprawdzane są zapisy ksiąg eksploatacji urządzeń wchodzących w skład instalacji oczyszczalni ścieków, w tym historie prac konserwacyjno-remontowych,
- sprawdzenie realizacji warunków pozwoleń wodnoprawnych dot. m.in. *sposobu postępowania w przypadku rozruchu, zatrzymania działalności lub awarii urządzeń istotnych dla realizacji pozwolenia, a także rozmiar i warunki korzystania z wód oraz urządzeń wodnych w tych sytuacjach wraz z maksymalnym dopuszczalnym czasem trwania tych warunków.* Sprawdzenie to jest możliwe wyłącznie

w przypadku, gdy organ właściwy do udzielenia pozwolenia wodnoprawnego ustalił takie warunki w trybie przepisów art. 403 ust.2 pkt 14 ustawy z dnia 20 lipca 2017r. Prawo wodne.

Cel realizowano podczas każdej kontroli planowej i pozaplanowej prowadzonej na oczyszczalni ścieków.

- Kontrola w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy Prawo energetyczne (cel 66) – kontynuacja z lat wcześniejszych.

Od dnia 2 września 2016 r. tj. od dnia wejścia w życie art. 23r ustawy z dnia 10 kwietnia 1997r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2018 r. poz. 755 ze zm.) między innymi Inspekcja Ochrony Środowiska, w ramach realizacji swoich zadań, kontrolowała spełnianie obowiązku:

- posiadania koncesji, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1-4 (wytwarzanie, magazynowanie, dystrybucja, przesyłanie, obrót paliwami) w zakresie, w jakim dotyczą paliw ciekłych,
- wpisu do rejestru, o którym mowa w art. 32a (rejestru pomiotów przywożących, prowadzonego przez Prezesa URE);
- zgłoszenia do Prezesa URE infrastruktury paliw ciekłych, o których mowa w art.43e.

Wojewódzcy inspektorzy ochrony środowiska zobowiązani są do przekazywania Prezesowi URE wszelkich informacji i dokumentów, które mogą posłużyć do stwierdzenia czy nastąpiło naruszenie warunków, o których mowa w art.23r. ust. 1 tj.:

- warunków prowadzenia działalności objętej koncesjami, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1-4, w zakresie, w jakim dotyczą paliw ciekłych, albo wpisem do rejestru podmiotów przywożących lub
 - warunków udzielonych koncesji, o których mowa w art. 32 ust.1 pkt 1-4, w zakresie, w jakim dotyczą paliw ciekłych;
- Kontrola przestrzegania warunków dotyczących ilości i jakości wód opadowych i roztopowych wprowadzanych do wód lub do ziemi ustalonych w decyzjach wydanych na podstawie ustawy Prawo wodne oraz ustalonych w pozwoleniach zintegrowanych (cel 67).

W ramach realizacji tego celu, prowadzono kontrole:

- dotyczące gospodarki wodami opadowymi i roztopowymi w zakresie kompetencji przypisanych Inspekcji Ochrony Środowiska w art. 334 pkt.2 i 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017r. Prawo wodne. W szczególności będzie on dotyczył kontroli wprowadzających wody opadowe i roztopowe do urządzeń wodnych – wód opadowych i roztopowych ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej służące do odprowadzania opadów atmosferycznych albo w systemy

kanalizacji zbiorczej w granicach administracyjnych miast (np. stacje paliw, bazy transportowe, zakłady produkcyjne posiadające własną kanalizację deszczową),

- prowadzących trwałe odwadnianie gruntów, obiektów lub wykopów na podstawie decyzji wydanych na podstawie ustawy - Prawo wodne.
- Spełnianie wymagań ochrony środowiska oraz warunków i wymogów określonych w decyzjach o środowiskowych uwarunkowaniach dla nowozbudowanych lub przebudowanych obiektów budowlanych, zespołu obiektów lub instalacji zaliczonych do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (cel 68).

Zgodnie z art. 76 ust 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.), na 30 dni przed terminem oddania do użytkowania nowo zbudowanego lub przebudowanego obiektu budowlanego, zespołu obiektów lub instalacji realizowanych jako przedsięwzięcie mogące znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, inwestor jest obowiązany poinformować wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o planowanym terminie:

- oddania do użytkowania nowo zbudowanego lub przebudowanego obiektu budowlanego, zespołu obiektów lub instalacji;
- zakończenia rozruchu instalacji, jeżeli jest on przewidywany.

Wojewódzki inspektor ochrony środowiska po poinformowaniu przez inwestora o zamiarze oddania obiektu budowlanego, zespołu obiektów lub instalacji do użytkowania, przeprowadza kontrolę.

Podkreślić należy istotny wpływ kontroli przeprowadzonej przez WIOŚ, gdyż pozytywny wynik kontroli umożliwia inwestorowi podjęcie i wykonywanie określonej działalności, natomiast wynik negatywny – jeśli nie spełnione zostały wymagania ochrony środowiska (stwierdzenie kwalifikowanych nieprawidłowości) obliguje WIOŚ do wstrzymania w drodze decyzji oddania do użytkowania.

Ponadto wojewódzki inspektor ochrony środowiska, na podstawie ustaleń przeprowadzonej kontroli, ma możliwość nałożenia administracyjnej kary pieniężnej na podstawie art. 136a ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U z 2018r. poz. 2081 z późn. zm.) m.in. za naruszenie warunków określonych w decyzjach o środowiskowych uwarunkowaniach.

- Kontrola obiektów budowlanych i urządzeń technicznych przeznaczonych do prowadzenia działalności objętej koncesją MSWiA w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach o ochronie środowiska (cel 69).

W ramach tego celu realizowano kontrole, na wniosek przedsiębiorców, o wydanie zaświadczenia na podstawie art. 17 ust.3 pkt 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2019r.

o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym. Co roku WIOŚ w Warszawie rozpoznaje kilkadziesiąt takich wniosków.

W 2021 r. realizowano ogólnopolskie cykle kontrolne:

- a) oczyszczalni ścieków położonych w aglomeracjach o wielkości RLM równej lub większej niż 10 000 pod kątem oceny spełnienia warunków w zakresie jakości ścieków wprowadzonych do wód lub do ziemi, określonych w pozwoleniach wodnoprawnych i zintegrowanych, ze szczególnym uwzględnieniem substancji biogennych, wraz z pomiarami jakości ścieków odprowadzanych z tych oczyszczalni wykonanymi na zlecenie WIOŚ zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W 2021 r. zrealizowano 19 kontroli w ramach ww. cyklu. Realizacja tego cyklu zaplanowana jest na lata 2020-2022.

- b) podmiotów gospodarujących odpadami powstającymi w wyniku oczyszczania ścieków komunalnych;

W 2021 r. zrealizowano 21 kontroli w ramach ww. cyklu. Realizacja tego cyklu zaplanowana jest na lata 2020-2022.

- c) w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi przez gminy i kolejnych posiadaczy odpadów komunalnych.

W 2021 r. zrealizowano 31 kontroli w ramach ww. cyklu.

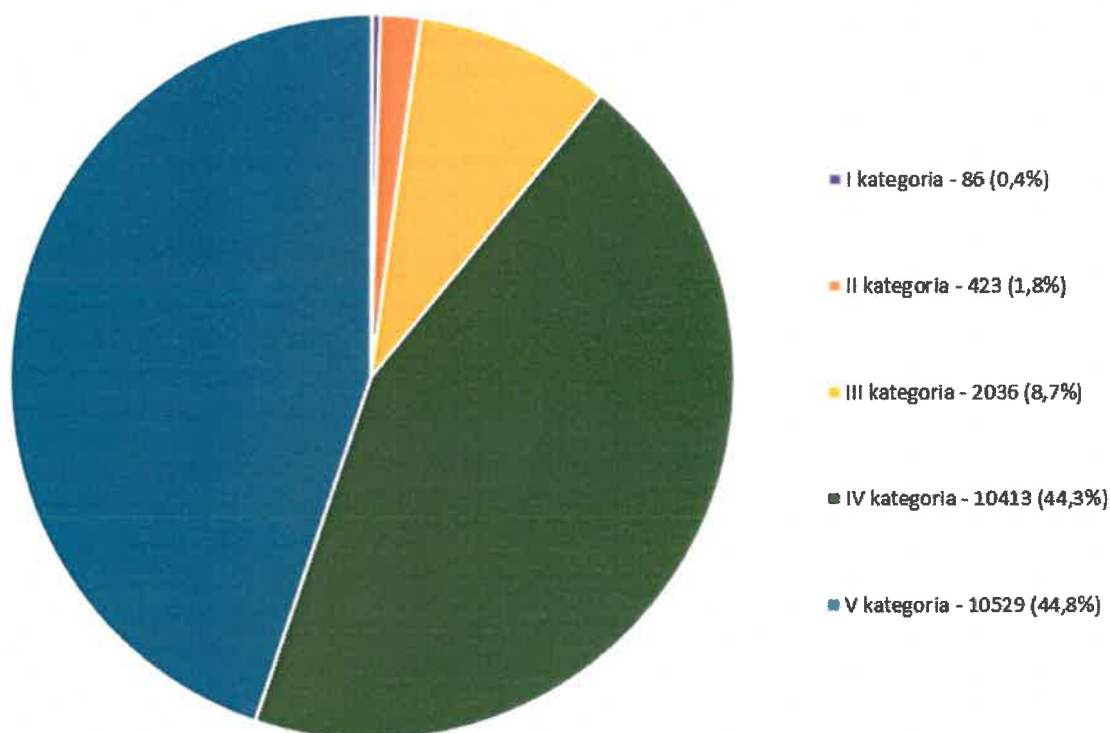
Zgodnie z ISK, zakłady skontrolowane przez WIOŚ w Warszawie przyporządkowane są do pięciu kategorii ryzyka (uzależnionych od stopnia oddziaływania na środowisko), z których kategorie I-IV objęte są planowaniem.

Aktualnie obowiązująca częstotliwość kontroli jest następująca:

- a) zakłady I kategorii (w tym zakłady dużego ryzyka wystąpienia awarii (ZDR), zakłady przetwarzania zużytego sprzętu elektronicznego i elektrycznego, zakłady przetwarzania zużytych baterii lub zużytych akumulatorów, stacje demontażu pojazdów, instalacje energetycznego spalania paliw stosujące ciężki olej opałowy, wielkoprzemysłowe ферmy tuczu trzody chlewnej, zakłady podlegające kontroli z zakresu transgranicznego przemieszczania odpadów w przypadku zezwolenia wstępnego na przywóz odpadów niebezpiecznych) – co roku,
- b) zakłady II kategorii (w tym zakłady zwiększonego ryzyka wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (ZZR), zakłady podlegające rozporządzeniu nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie PRTR, instalacje wymagające posiadania pozwolenia zintegrowanego) – nie rzadziej niż raz na 3 lata,

- c) zakłady III kategorii (przyporządkowanie zakładów do III kategorii następuje w oparciu o wynik analizy wielokryterialnej wykonanej po przeprowadzeniu kontroli) – co 4 lata,
- d) zakłady IV kategorii (przyporządkowanie zakładów do IV kategorii następuje w oparciu o wynik analizy wielokryterialnej wykonanej po przeprowadzeniu kontroli) – co 5 lat lub rzadziej,
- e) zakłady V kategorii – nie muszą być ujmowane w planach kontroli.

W ewidencji WIOŚ w Warszawie wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. znajdowało się 23 487 zakładów. W porównaniu do 2020 r. (22 540) liczba zakładów wpisanych do ewidencji WIOŚ w Warszawie wzrosła o 947 tj. o ok. 4%. Wzrost liczby zakładów w ewidencji podmiotów kontrolowanych wynika z faktu przeprowadzenia kontroli (z wyjazdem w teren i dokumentacyjnymi) nowych podmiotów. Kontrole w nowych, dotychczas niekontrolowanych podmiotach, w szczególności wynikały z rozpoznawania wniosków o podjęcie interwencji, a także z realizacji wniosków organów administracji publicznej, w szczególności w zakresie wniosków w trybie art. 41a ustawy o odpadach. Podmiot kontrolowany wprowadzany jest do rejestru podmiotów kontrolowanych prowadzonego w Informatycznym Systemie Kontroli stosowanym w Inspekcji Ochrony Środowiska.



Liczba zakładów w poszczególnych kategoriach w ewidencji WIOŚ w Warszawie w 2021 r. (według stanu w dniu 31 grudnia 2021 r. – 23 487 zakładów)

W 2021 r. skontrolowano 3 101 zakładów, co stanowi 13,2% wszystkich podmiotów znajdujących się w ewidencji podmiotów skontrolowanych (23 487).

Przedmiotem wszystkich kontroli było sprawdzenie przestrzegania przepisów o ochronie środowiska i decyzji określających zakres i warunki korzystania ze środowiska.

Liczba kontroli zakładów w terenie przewidzianych do realizacji w Planie kontroli na 2021 r. wynosiła 585. Podana liczba dotyczy planu rocznego przed zmianami i korektami, dokonanymi w trakcie 2021 r. Korekta i zmiany dotyczyły rodzaju i liczby zakładów zaplanowanych do kontroli. Działania kontrolne w terenie zostały ograniczone ze względu na obowiązujące ograniczenia wynikające ze stanu zagrożenia epidemicznego. Rekomendacje o ograniczeniu do niezbędnego minimum działalności kontrolnej w terenie zostały przekazane przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska przy piśmie z dnia 19 marca 2021 r. znak DI-0703/49/2021/mw. Ponadto zgodnie z pismem GIOŚ z dnia 11 lutego 2021 r. znak DI-0703/14/2021ep,ap, ulegają zmianie „Wytyczne do planowania działalności organów Inspekcji Ochrony środowiska w 2021 r.” w zakresie dotyczącym realizacji cykli kontrolnych:

- Cykl nr 1 Kontrola oczyszczalni ścieków położonych w aglomeracjach o wielkości RLM równej lub większej niż 10 000 pod kątem oceny spełnienia warunków w zakresie jakości ścieków wprowadzonych do wód lub do ziemi, określonych w pozwoleniach wodnoprawnych i zintegrowanych, ze szczególnym uwzględnieniem substancji biogennych, wraz z pomiarami jakości ścieków odprowadzanych z tych oczyszczalni wykonanymi na zlecenie WIOŚ zgodnie z obowiązującymi przepisami,
- Cykl nr 3 Kontrola podmiotów gospodarujących odpadami powstającymi w wyniku oczyszczania ścieków komunalnych.

Zgodnie ww. pismem czas realizacji cykli kontrolnych został wydłużony na okres 2 lat, tj. 2021 r. i 2022 r.

Biorąc pod uwagę powyższe rekomendacje Głównego Inspektora Ochrony Środowiska z planu kontroli usunięto 64 zakłady, w tym w szczególności zakłady, pierwotnie wytypowane do realizacji cykli kontrolnych oraz z kategorii IV i V.

Plan po zmianie i korekcie przewidywał przeprowadzenie 523 kontroli, w tym:

- 65 kontroli kompleksowych, obejmujących więcej niż dwa cele kontrolne z przyjętych celów kontrolnych do realizacji na 2021 r.,
- 458 kontroli problemowych wybranych zagadnień, co do zasady obejmujących 1 - 2 z przyjętych celów kontrolnych do realizacji na 2021 r.

W 2021 r. zrealizowano 451 kontroli planowych z planu pracy na 2021 r., co stanowi realizację planu na poziomie 86,2%. W 2021 r. nie zrealizowano 72 kontroli (13,8%), przy czym w 37 przypadkach kontrole zostały rozpoczęte i nie zostały zakończone do dnia 31 grudnia 2021 r.

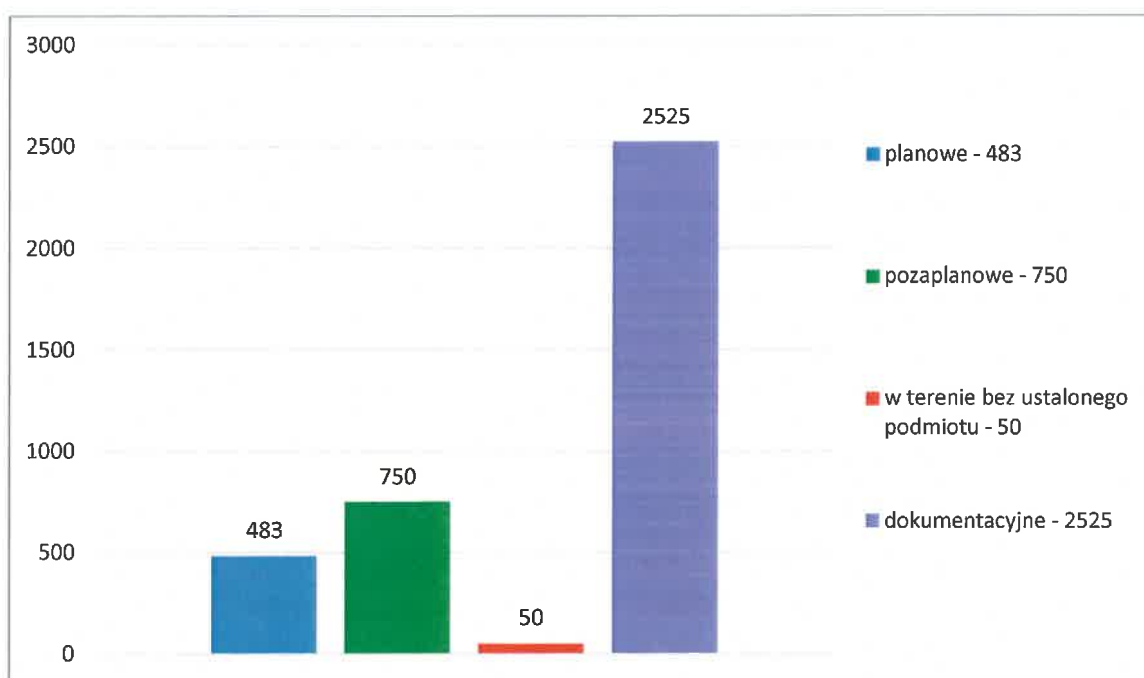
Nie rozpoczęto zaplanowanych kontroli w 37 podmiotach z następujących powodów:

- konieczność realizacji zadań pozaplanowych - 24,
- kontrolę zrealizowano jako kontrole pozaplanową - 4,
- likwidacja/zawieszenie działalności - 2,
- brak możliwości podjęcia kontroli ze względu na trwającą kontrolę innego organu - 2,

- długotrwała nieobecność inspektora – 2,
- kontrole dotyczące nowego zagadnienia przydzielonego do zadań Inspekcji pod koniec 2020 r. w zakresie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o systemach homologacji typu UE i nadzoru rynku silników spalinowych przeznaczonych do maszyn mobilnych nieporuszających się po drogach (Dz. U. poz. 1339). Do dnia 31 grudnia 2021 r. GIOŚ nie przekazał wytycznych do kontroli – 2,
- odstąpienie przez PPiS od kontroli dotyczących produkcji pierwotnej żywności pochodzenia roślinnego – 1.

W roku 2021 inspektorzy WIOŚ w Warszawie przeprowadzili łącznie 3 808 kontroli, w tym:

- kontrole w terenie – 1 283, w tym:
 - ✓ kontrole zakładów w terenie - 1 233, w tym:
 - kontrole planowe zakładów – 483 (w tym 32 kontrole z planu pracy na 2020 r. oraz 451 kontrole z planu pracy na 2021 r.),
 - kontrole pozaplanowe zakładów – 750,
 - ✓ kontrole bez ustalonego podmiotu – 50;
- kontrole w oparciu o dokumenty tzw. dokumentacyjne – 2 525, w tym:
 - ✓ kontrole dokumentacyjne z ustalonym podmiotem – 2 413,
 - ✓ kontrole dokumentacyjne bez ustalonego podmiotu – 112.



✓ **Udział poszczególnych rodzajów kontroli w ogólnej ich liczbie w 2021 r.**

Naruszenia wymagań ochrony środowiska stwierdzono podczas 800 kontroli, co stanowi 21% ogólnej liczby wszystkich przeprowadzonych kontroli (3 808).

WIOŚ w Warszawie w czasie prowadzonych kontroli najczęściej stwierdzał następujące

nieprawidłowości:

- brak uregulowań formalno-prawnych w zakresie korzystania ze środowiska, w szczególności w zakresie gospodarki odpadami oraz emisji do powietrza,
- brak wymaganych prawem pomiarów emisji substancji i energii lub pomiary niespełniające wymagań prawnych,
- brak ewidencji wprowadzanych do powietrza substancji oraz ewidencji wytwarzanych odpadów lub ewidencje prowadzone nierzetelnie,
- niewłaściwa eksploatacja urządzeń zabezpieczających środowisko przed zanieczyszczeniem,
- nieprawidłowości związane z eksploatacją urządzeń zawierających substancje kontrolowane,
- przekazywanie odpadów podmiotom nieposiadającym stosownych zezwoleń w zakresie gospodarki odpadami.

Główne przyczyny występowania nieprawidłowości:

- nieznajomość przepisów prawa i mała świadomość ekologiczna,
- zbyt częste zmiany przepisów prawnych,
- brak odpowiedniego nadzoru ze strony kierownictwa zakładu,
- słaba kondycja finansowa, utrudniająca finansowanie działań proekologicznych,
- priorytety dotyczące zagadnień ekonomicznych przed ekologicznymi,
- brak możliwości realizacji wymagań przepisów ochrony środowiska ze względu na obostrzenia wynikające ze stanu zagrożenia epidemicznego.

W każdym przypadku, kiedy było to istotne dla wyników kontroli, do Centralnego Laboratorium Badawczego Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, zlecano wykonanie poboru próbek, pomiarów i badań.

W roku 2021 przeprowadzono łącznie 164 kontrole z pomiarami, w tym:

- 142 kontrole z pomiarami w zakładach,
- 22 kontrole z pomiarami w terenie bez ustalonego podmiotu.

Średnioroczna liczba zatrudnionych inspektorów wykonujących kontrole, tj. inspektorów Inspekcji Ochrony Środowiska, w 2021 roku wynosiła 90,5 .

W 2021 r. efektywność Inspekcji określona wskaźnikiem: liczba przeprowadzonych kontroli ogółem/średnioroczna liczba inspektorów Inspekcji Ochrony Środowiska wykonujących kontrole wyniosła 42,1 kontroli/etat/rok, w tym:

- 14,2 kontroli w terenie/etat/rok,
- 27,9 kontroli dokumentacyjnych/etat/rok.

W 2021 r. w poparciu o ustalenia przeprowadzonych kontroli podjęto następujące działania:

- wydano 536 zarządzeń pokontrolnych.

Realizacja zarządzeń pokontrolnych jest sprawdzana przez WIOŚ na bieżąco. Zakłady w zdecydowanej większości przekazują terminowo informacje o zakresie podjętych działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości lub występują z umotywowanymi wnioskami o wyznaczenie nowego terminu ich realizacji. W przypadku braku realizacji zarządzeń, podejmowane są działania dyscyplinujące. Średni wskaźnik wykonania zarządzeń pokontrolnych w roku 2021 wyniósł 95 %, co stanowi nieznaczną poprawę w odniesieniu do roku 2020 (94 %), wykazując tendencję wzrostową od lat.

W przypadku niepoinformowania w wyznaczonym terminie o zakresie wykonania zarządzeń pokontrolnych lub niezgodne z prawdą poinformowanie o wykonaniu zarządzeń pokontrolnych, przepis art. 31a ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska w 2021 r. zastosowano 12 razy, w tym:

- wymierzono 3 mandaty karne na łączną kwotę 1 100 zł,
- skierowano 2 wnioski do sądu o ukaranie,
- udzielono 7 pouczeń,

Zarządzenia pokontrolne wydane w 2021 r. zaskarżono w 6 przypadkach, z których:

- 5 skarg zostało oddalonych przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie,
 - 1 zarządzenie zostało uchylone w części przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie (skargę złożono na jeden z kilku punktów w zarządzeniu/zaskarżony punkt zarządzenia został uchylony przez WSA).
- udzielono 275 pouczeń;
 - wymierzono 182 grzywny w drodze mandatu karnego na łączną kwotę 67 600 zł;
 - skierowano 14 wniosków o ukaranie do sądów powszechnych;
 - skierowano 18 wniosków do organów ścigania;
 - skierowano 375 wniosków do organów administracji publicznej;
 - wydano 414 opinii, zaświadczeń, stanowisk i informacji;
 - wydano 11 ostatecznych decyzji o charakterze niepieniężnym (w tym m.in. o wstrzymaniu użytkowania, o wstrzymaniu oddania do użytkowania, wyznaczających termin usunięcia naruszenia, nakazujących usunięcie naruszenia, wyrażających zgodę na podjęcie wstrzymanej działalności lub użytkowania i inne);
 - wydano 350 ostatecznych decyzji o charakterze pieniężnym, w tym m.in. 241 decyzji ustalających wymiar kar pieniężnych na łączną kwotę 5 355 831 zł.

Sprawy z zakresu postępowania administracyjnego dotyczącego wymierzania administracyjnych kar pieniężnych prowadzone są w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska

w Warszawie w oparciu o obowiązujące przepisy prawa, w szczególności tj. Kodeks postępowania administracyjnego, przepisy szczególne z zakresu prawa ochrony środowiska, ordynacja podatkowa, a także z wykorzystaniem dostępnego orzecznictwa sądownoadministracyjnego w tym obszarze. Każda sprawa analizowana jest indywidualnie w oparciu o zebrany materiał dowodowy z poszanowaniem obowiązujących przepisów prawa. Funkcję wspierającą pracownika prowadzącego postępowanie administracyjne pełnią Radcowie Prawni zatrudnieni w WIOŚ w Warszawie, których rolą jest świadczenia pomocy prawnej (opinii i porad prawnych), zgodnie z przepisami ustawy o radcach prawnych.

W celu zapewnienia stałego i bieżącego nadzoru nad prowadzonymi postępowaniami administracyjnymi, w tym dotyczącymi administracyjnych kar pieniężnych w Wydziale i Działach Inspekcji WIOŚ w Warszawie wprowadzono elektroniczny rejestr pod nazwą „*Monitoring prowadzonych postępowań administracyjnych*” (dalej Rejestr). Rejestr zawiera dane umożliwiające bieżące monitorowanie całego procesu prowadzonych postępowań administracyjnych, począwszy od daty wszczęcia postępowania administracyjnego, aż do przekazania wymagalnej decyzji do odpowiednich komórek organizacyjnych WIOŚ w Warszawie zajmujących się odpowiednio księgowaniem wpłat oraz egzekucją należności. Rejestr zamieszczony jest na dysku sieciowym WIOŚ w Warszawie w folderze „Monitoring terminowości prowadzonych postępowań administracyjnych” i dostępny jest dla każdego inspektora i pracownika WIOŚ w Warszawie, który bierze udział w ww. postępowaniach oraz egzekucjach należności.

Szczegółowe informacje zawierające wyróżnienia liczbowe z działalności kontrolnej WIOŚ w Warszawie w 2021 r. zawarte są w sprawozdaniu statystycznym Oś-2b.

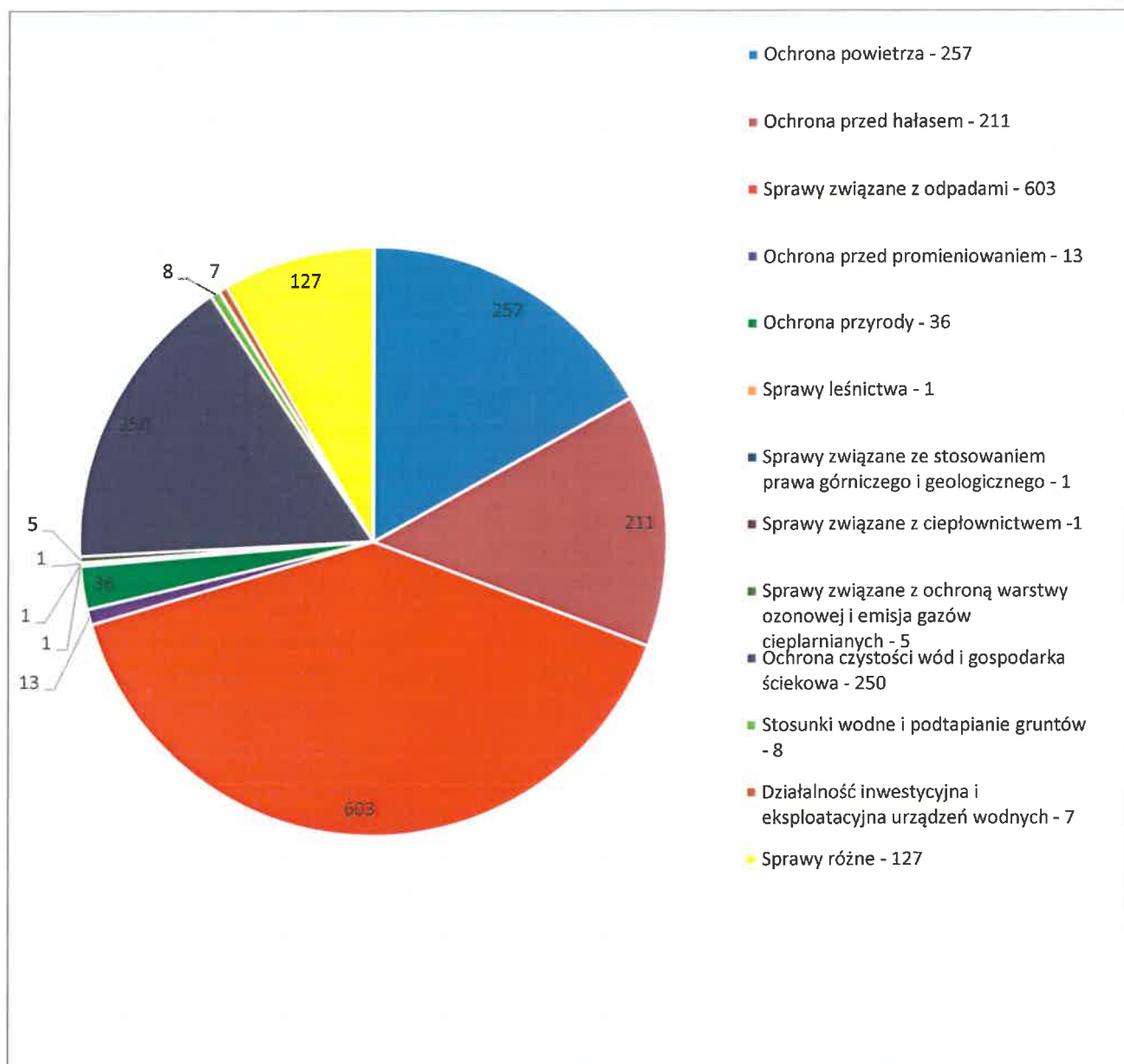
Niezależnie od czynności rutynowych, przewidzianych do realizacji w planie pracy, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie podejmował szereg działań, wynikających z potrzeb bieżących, jako reakcje na zdarzenia stwarzające potencjalne zagrożenie dla środowiska, skargi oraz wnioski o interwencje, a także sygnały medialne.

W okresie 1 stycznia – 31 grudnia 2021 r. w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Warszawie załatwiono ogółem 1 520 wniosków o podjęcie interwencji. W porównaniu z 2020 r. (1 316 załatwionych wniosków) liczba załatwionych wniosków wzrosła o 204 (wzrost o 16 %). Najwięcej wniosków o podjęcie interwencji, jak co roku, załatwiono w Wydziale Inspekcji (488 wniosków, co stanowi ok. 32 % wszystkich załatwionych wniosków o podjęcie interwencji przez WIOŚ w Warszawie).

W skali WIOŚ w Warszawie najliczniejsze są interwencje dotyczące:

- 1) spraw związanych z odpadami – 603 interwencje (tendencja utrzymująca się od lat), co w 2021 r. stanowiło 39,7 % wszystkich załatwionych interwencji,
- 2) ochrony powietrza – 257 (16,9 %),
- 3) ochrony czystości wód i gospodarki ściekowej – 250 (16,4 %),
- 4) ochrony przed hałasem – 211 (13,9 %),
- 5) spraw różnych – 127 (8,4%),
- 6) ochrony przyrody – 36 (2,4%),
- 7) ochrony przed promieniowaniem – 13 (0,9 %)
- 8) stosunków wodnych i podtapiania gruntów – 8 (0,5%),
- 9) działalności inwestycyjnej i eksploatacji urządzeń wodnych – 7 (0,45%),

- 10) spraw związanych z ochroną warstwy ozonowej i emisją gazów cieplarnianych – 5 (0,3%),
 11) spraw związanych ze stosowaniem prawa geologicznego i górniczego – 1 (0,05%),
 12) leśnictwa – 1 (0,05%),
 13) spraw związanych z ciepłownictwem – 1 (0,05%).



Z łącznej liczby załatwionych interwencji wynoszącej 1520, do dnia 31 grudnia 2021 r. przekazano wg właściwości 569 (37,4%), a we własnym zakresie załatwiono 951 (62,6%) sprawy.

Wymagany termin załatwienia wniosków o interwencje nie został dotrzymany w 28 przypadkach (ok 1,8% wszystkich załatwionych spraw), co było spowodowane w szczególności sprawami losowymi inspektorów prowadzących ww. sprawy, początkową nieprawidłową klasyfikacją sprawy oraz brakiem możliwości wykonania kontrolnych pomiarów lub poborów w określonym czasie, w szczególności ze względu na warunki meteorologiczne oraz możliwości techniczne i organizacyjne grup pomiarowych z CLB GIOŚ, a także sytuację epidemiczną.

W 2021 r. w ramach przyjęć interesantów złożono 17 wniosków o podjęcie interwencji, nie złożono skarg.

Działania związane z rozpatrywaniem wniosków o podjęcie interwencji we własnym zakresie (łącznie rozpoznano 951 spraw) były następujące:

- liczba kontroli łącznie 393,
 - w tym - kontrole typowe 345,
 - kontrole inne niż typowe w terenie 48,
- liczba mandatów karnych 154,
- liczba zarządzeń pokontrolnych 204,
- liczba wniosków skierowanych do organów ścigania 28,
- liczba wniosków skierowanych do sądów 7,
- liczba wniosków skierowanych do organów administracji rządowej 112,
- liczba wniosków skierowanych do organów administracji samorządowej 163,
- liczba wszczętych postępowań karno – administracyjnych 103,
- liczba wydanych decyzji o charakterze niepieniężnym: 12,
 - w tym - ostatecznych 8,
 - nieostatecznych 4.

Ponadto z ogólnej liczby spraw załatwionych we własnym zakresie:

- 306 wniosków o podjęcie interwencji załatwiono w oparciu o uprawnienia przepisów art. 10b ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska,
- 285 wniosków o podjęcie interwencji, które nie wymagały przeprowadzenia kontroli, odpowiedź została udzielona w oparciu o dokumentację będącą w posiadaniu WIOŚ w Warszawie lub pozyskaną w trakcie przeprowadzonych działań wyjaśniających (zgodnie z wymogami Systemu Kontroli, od 1 stycznia 2016 r., w tym przypadku nie są sporządzane adnotacje z kontroli dokumentacyjnych).

Wyróżnienie liczbowe i problemowe spraw w zakresie uciążliwości zapachowej - ogółem 175,

w tym:

- emisja związków złoonych z procesów technologicznych - 61,
- hodowla trzody chlewnej/bydła/ drobiu - 13,
- oczyszczalnie ścieków (w tym oczyszczalnie, punkty zlewnie, przepompownie ścieków, gospodarowanie osadami ściekowymi na terenie oczyszczalni) - 21,
- wykorzystanie nawozów naturalnych - 16,
- stosowanie komunalnych osadów ściekowych - 2,
- działalność związana z gospodarowaniem odpadami - 33,
- składowiska - 7,
- usuwanie i gromadzenie nieczystości ciekłych - 4,
- działalność gastronomiczna - 1,
- remediacja /zanieczyszczenie gruntów - 1,
- rolnicze wykorzystanie ścieków - 3,
- niska emisja - 9,
- urządzenia spalinowe na zewnątrz pomieszczeń - 1,
- odór padliny - 1,
- podkłady kolejowe impregnowane olejem kreozotowym - 1,
- magazynowanie kiszonki. -1.

W roku 2021 w WIOŚ w Warszawie załatwiono 1 520 wniosków o interwencje, tj. o 204 (o 16%) wniosków więcej, w porównaniu do 2020 roku (1 316 wniosków).

Część wniosków o podjęcie interwencji 569 (co stanowi 37,4%) niewłaściwie została skierowana do WIOŚ w Warszawie i dotyczyła działań i spraw, które nie należą do kompetencji Inspekcji Ochrony Środowiska.

Do załatwienia zgodnie z kompetencjami zakwalifikowano 951 wniosków, co stanowi 62,6% ogólnej liczby załatwionych wniosków (1 520). Z wniosków o podjęcie interwencji, do załatwienia, których właściwy jest MWIOŚ, pozytywnie rozpatrzono wszystkie wnioski.

Natomiast biorąc pod uwagę znaczną liczbę wniosków o podjęcie interwencji wpływających do WIOŚ w Warszawie, które pozostają poza kompetencjami Inspekcji Ochrony Środowiska (na poziomie 37,4%) niezbędne jest dalsze rozpowszechnianie informacji o właściwości organów administracji rządowej i samorządowej.

Z przedstawionej analizy wynika konieczność dalszego doskonalenia jakości załatwiania spraw przez WIOŚ w Warszawie, w szczególności w zakresie dotrzymywania wymaganej terminowości. Wziąć jednak należy pod uwagę, że w WIOŚ w Warszawie rozpatrywane są wszystkie wnoszone wnioski o podjęcie interwencji, także te wniesione elektronicznie za pośrednictwem skrzynki e-mail i niespełniające wymogów podania określonych w Kodeksie postępowania administracyjnego (art. 63 §1 i §2 Kodeksu postępowania administracyjnego), dotyczących m.in. wskazania osoby od której pochodzi, jej adresu i niezawierające uwierzytelnienia kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub profilem zaufanym oraz podania wniesione pisemnie, telegraficznie, za pomocą telefaksu lub ustnie do protokołu nie zawierające podpisu i adresu wnoszącego (art. 63 §2 i §3 Kodeksu postępowania administracyjnego).

W okresie 1 stycznia – 31 grudnia 2021 r. do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie wpłynęło 16 skarg, w tym:

- 15 skarg załatwiono,
- termin załatwienia 1 skargi nie upłynął do 31 grudnia 2021 r. (sprawa niezadowolona w okresie sprawozdawczym).

Z załatwionych 15 skarg:

- 9 przekazano wg właściwości,
- 6 rozpoznano we własnym zakresie, w tym:
 - 5 skarg na pracowników WIOŚ w Warszawie – uznano za niezasadne,
 - 1 została rozpatrzona w trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego w celu wymierzenia kary administracyjnej – uznana za niezasadną.

Tematyka skarg dotyczyła głównie nieprawidłowych, zdaniem składających skargi, działań interwencyjnych i ich efektów. Skargi zasadniczo związane były z konkretnymi sprawami w zakresie przestrzegania przepisów ochrony środowiska, nie miały one charakteru ogólnego.

Skargi skierowane do WIOŚ, do rozpatrzenia których właściwy był inny organ, również dotyczyły głównie niezadowolona z działań władz samorządowych szczebla gminnego, w zakresie ochrony środowiska w konkretnych sprawach.

Załatwione skargi (15) dotyczyły:

- spraw związanych z odpadami – 6 skarg (ok. 40%),
- spraw pracowniczych – 4 skargi (ok. 27%),
- spraw różnych – 2 skargi (ok. 13%),
- ochrony przyrody, spraw związanych z beczynnością, ochrony czystości wód i gospodarki ściekowej – po 1 skardze – łącznie 3 skargi (ok. 20%).

Załatwienie skarg we własnym zakresie polegało na szczegółowej analizie akt sprawy, wyjaśnieniu okoliczności faktycznych i prawnych uwarunkowań związanych z rozpatrywaną, konkretną sprawą.

W 2021 r. – wszystkie skargi załatwiono w terminie wskazanym w art. 231 i 237 Kpa.

Główną przyczyną skarg było niezadowolenie ze sposobu załatwienia sprawy, prowadzenia działań kontrolnych i uzyskanych efektów (innych niż oczekiwane przez skarżących). Analiza skarg złożonych na pracowników WIOŚ w Warszawie wskazuje na konieczność ustawicznego szkolenia się w zakresie przepisów o ochronie środowiska.

W 2021 r. w WIOŚ w Warszawie zarejestrowano 10 zdarzeń, w których występowały substancje niebezpieczne, w tym 1 zdarzenie zaliczone do poważnych awarii objętych obowiązkiem zgłoszenia do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie poważnych awarii objętych obowiązkiem zgłoszenia do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska.

Ze zdarzeń zarejestrowanych w 2021 r.:

- 9 zdarzeń miało miejsce w zakładach (w tym 5 zdarzeń w zakładzie ZDR, 1 zdarzenie w zakładzie PSPA oraz 3 zdarzenia na terenie innych zakładów);
- 1 zdarzenie w transporcie rurociągowym.

Z 10 zdarzeń, które wystąpiły w 2021 r. nadzór nad usuwaniem ich skutków zakończono w 3 przypadkach.

W 2021 roku kontynuowano także nadzór nad 19 zdarzeniami z okresów wcześniejszych, z których 10 uznano za zakończone. Informacje o zaistniałych poważnych awariach oraz zdarzeniach o znamionach poważnych awarii w tym dot. działań sprawcy, przebiegu i wyników dochodzeń policji i postępowań prokuratorskich a także postępowań sądowych przeciwko sprawcom poważnych awarii przekazywano na bieżąco do Departamentu Inspekcji Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska za pomocą aplikacji on-line Baza Poważne Awarie GIOŚ. Informacje o zaistniałych zdarzeniach aktualizowano w Bazie Poważne Awarie w okresach kwartalnych. Bieżące i okresowe informacje o wystąpieniu zdarzeń awaryjnych przekazywane były również do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie oraz do Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Warszawie.

Wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. w rejestrze zakładów, których działalność może być przyczyną wystąpienia poważnej awarii, prowadzonym przez WIOŚ w Warszawie zarejestrowano:

- 21 zakładów ZDR,
- 51 zakładów ZZR,
- 105 - zakładów pozostałych.

W związku z sytuacją epidemiczną niezwykle istotne było bieżące zagospodarowywanie odpadów medycznych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Na terenie województwa mazowieckiego funkcjonuje jedna spalarnia odpadów medycznych – instalacja w Płocku – prowadzona przez SABA Sp. z o.o. (o łącznej zdolności przerobowej 11 340 Mg/rok; 32,4 Mg/dobę). WIOŚ w Warszawie w 2021 r. codziennie nadzorował Spółkę SABA w zakresie bieżącego unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych, w celu m.in. niedopuszczenia do przestojów w odbiorze odpadów medycznych od podmiotów zbierających odpady z placówek medycznych województwa mazowieckiego oraz zalegania tychże zakaźnych odpadów medycznych. Działania WIOŚ ukierunkowane były na zapewnienie przez Spółkę prowadzenia procesu termicznego unieszkodliwiania odpadów medycznych w sposób ciągły, bezawaryjny oraz zgodny z przepisami prawa ochrony środowiska.

W 2021 roku realizowano następujące porozumienia zawarte przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska:

- 1) Porozumienie z dnia 28 lipca 2021 r. zawarte z Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska w sprawie zakresu i sposobu realizacji przez Centralne Laboratorium Badawcze w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska badań, w tym pobierania

próbek, wykonywania pomiarów i analiz na potrzeby działań kontrolnych Wojewódzkich Inspektoratów Ochrony Środowiska.

Działania ze strony MWIOŚ polegały na zleceniu do CLB GIOŚ wykonywania badań, w tym pobierania próbek, wykonywania pomiarów i analiz na potrzeby działań kontrolnych. Zgodnie z treścią ww. Porozumienia WIOŚ przekazywał do CLB, na co najmniej 7 dni przed rozpoczęciem danego kwartału, kwartalny wykaz kontroli planowanych do przeprowadzenia wraz z pomiarami. Zlecenia dotyczące prowadzonych działań pozaplanowych przekazywane były do CLB na bieżąco, w miarę potrzeb.

- 2) Porozumienie z dnia 7 października 2021 r. zawarte z Komendantem Wojewódzkim Policji z/s w Radomiu w *sprawie współdziałania w zakresie przeciwdziałania i wykrywania przestępstw i wykroczeń przeciwko środowisku.*

Działania ze strony MWIOŚ polegały w szczególności na:

- współpracy w zakresie zwalczania przestępstw i wykroczeń wymierzonych w środowisko naturalne;
- wzajemnej pomocy w wykonywaniu czynności służbowych, w tym przeprowadzaniu wspólnych działań oraz udzielaniu wsparcia merytorycznego funkcjonariuszom Policji w postaci wiedzy specjalistycznej z obszaru ochrony środowiska;
- udziale inspektorów Inspekcji Ochrony Środowiska w czynnościach podejmowanych przez funkcjonariuszy Policji w zakresie i na zasadach uregulowanych w przepisach Kodeksu postępowania karnego oraz innych przepisach szczególnych.

- 3) Porozumienie z dnia 13 października 2021 r. wraz z Aneks nr 1 zawarte z Komendantem Stołecznym Policji w *sprawie współdziałania w zakresie przeciwdziałania i wykrywania przestępstw i wykroczeń przeciwko środowisku.*

Działania ze strony MWIOŚ polegały w szczególności na:

- współpracy w zakresie zwalczania przestępstw i wykroczeń wymierzonych w środowisko naturalne;
- wzajemnej pomocy w wykonywaniu czynności służbowych, w tym przeprowadzaniu wspólnych działań oraz udzielaniu wsparcia merytorycznego funkcjonariuszom Policji w postaci wiedzy specjalistycznej z obszaru ochrony środowiska;
- udziale inspektorów Inspekcji Ochrony Środowiska w czynnościach podejmowanych przez funkcjonariuszy Policji w zakresie i na zasadach uregulowanych w przepisach Kodeksu postępowania karnego oraz innych przepisach szczególnych.

- 4) Porozumienie z dnia 20 lipca 2016r. zawarte z Dyrektorem Izby Celnej, Komendantem Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej, Mazowieckim

Wojewódzkim Inspektorem Transportu Drogowego, Komendantem Stołecznym Policji, Komendantem Wojewódzkim Policji z siedzibą w Radomiu *w sprawie współdziałania w zakresie międzynarodowego przemieszania odpadów.*

Działania ze strony MWIOŚ polegały w szczególności na udziale w kontrolach drogowych na wniosek stron porozumienia a także przeprowadzanie na wniosek stron oceny towarów mogących stanowić odpady.

- 5) Porozumienie z dnia 5 lipca 2013 r. z Mazowieckim Komendantem Wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej w sprawie współpracy w zakresie przeciwdziałania poważnym awariom oraz usuwania ich skutków w ramach Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego..

Działania ze strony MWIOŚ polegały w szczególności na:

- przekazaniu do Mazowieckiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej:
 - wykazu poważnych awarii zarejestrowanych przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie, które wystąpiły w okresie kwartału na terenie województwa mazowieckiego w terminie do 15 dnia miesiąca następującego po upływie kwartału,
 - rejestrów zakładów, których działalność może być przyczyną wystąpienia poważnej awarii w tym zakładów o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii oraz zakładów o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii zlokalizowanych na terenie województwa mazowieckiego, wg stanu na dzień 31 grudnia, w terminie do dnia 15 lutego roku następnego;
- bieżącej współpracy w zakresie:
 - wzajemnego przekazywania informacji istotnych, związanych z zagrożeniem poważną awarią,
 - wzajemnej wymianie informacji o ustaleniach kontroli przeprowadzonych w zakładach o dużym ryzyku i zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii oraz o podjętych działaniach pokontrolnych,
 - wzajemnym przekazywaniu informacji dotyczących oceny dokumentów przedkładanych przez prowadzących zakłady o dużym ryzyku oraz o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii (zgłoszenie zakładu, program zapobiegania poważnym awariom, raport o bezpieczeństwie),
 - wymianie i weryfikacji informacji o wystąpieniu poważnej awarii przemysłowej oraz o wystąpieniu poważnej awarii poza terenem zakładów,
 - współpracy w trakcie prowadzonych działań ratowniczych w zakresie związanym z wymogami przepisów o ochronie środowiska.

- 6) Porozumienie dnia 16 grudnia 2019 r. z Centrum Badań Kosmicznych Polskiej Akademii Nauk (CBK PAN) w celu wsparcia działań MWIOŚ, poprzez wykorzystanie kompetencji specjalistów oraz rozwiązań technicznych będących w dyspozycji Centrum badań Kosmicznych Polskiej Akademii Nauk.

Działania ze strony MWIOŚ polegały w szczególności na pozyskiwaniu od CBK PAN:

- produktów informacyjnych opartych na danych satelitarnych i lotniczych,
- wsparciu eksperckim w zakresie ich wykorzystywania,
- danych uzyskanych z wykorzystaniem bezzałogowych statków powietrznych.

- 7) Porozumienie z dnia 28 sierpnia 2008 r. zawarte z Marszałkiem Województwa Mazowieckiego w sprawie wzajemnej współpracy.

Działania ze strony MWIOŚ polegały w szczególności na bieżącej i systematycznej wymianie informacji o ustaleniach i działaniach podejmowanych wobec podmiotów korzystających ze środowiska, dla których organem ochrony środowiska jest Marszałek Województwa Mazowieckiego oraz przestrzegania przepisów przez podmioty korzystające ze środowiska w zakresie wnoszenia opłat za korzystanie ze środowiska.

- 8) Porozumienie z dnia 17 lipca 2015 r. z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie w celu zapewnienia należytego i rzetelnego wykonywania obowiązków wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie egzekucji należności pieniężnych wymierzanych decyzjami MWIOŚ. Przedmiotem porozumienia jest zapewnienie sprawnego przepływu informacji dotyczącej wpływów na rachunek bankowy wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, kar pieniężnych wymierzanych przez MWIOŚ, w trybie ww. ustawy, w celu prowadzenia przez MWIOŚ działań egzekucyjnych, w przypadku braku wpływu wymagalnych kar.

Działania ze strony MWIOŚ polegały w szczególności na przekazywaniu do WFOŚiGW w Warszawie:

- w formie papierowej i elektronicznej wydawanych na podstawie przepisów ww. ustawy ostatecznych decyzji wymierzających kary pieniężne, zawieszających lub umarzających kary pieniężne oraz odmawiających zawieszenia lub umorzenia kar pieniężnych w terminie 7 dni roboczych od daty, kiedy decyzja stała się ostateczna oraz zestawień ostatecznych decyzji wydanych na podstawie przepisów ww. ustawy za okres sprawozdawczy w terminie do dnia 18 lipca za I półrocze danego roku oraz do dnia 18 stycznia za okres II półrocza/dany rok,
- zestawienia danych dotyczących należności, w stosunku do których WIOŚ w Warszawie prowadzi postępowanie egzekucyjne, w odpowiednich okresach sprawozdawczych za I i II półrocze danego roku.

- 9) Porozumienie z dnia 17 listopada 2008 r. z Mazowieckim Wojewódzkim Lekarzem Weterynarii, które określa *zasady współpracy w zakresie własnych przewidzianych prawem kompetencji*.

Działania polegały na wzajemnym przekazywaniu w formie elektronicznej co sześć miesięcy, w terminie do końca miesiąca następującego po upływie każdego półrocza list instalacji z podziałem terytorialnym na powiaty:

- do unieszkodliwiania lub odzysku padłych lub ubitych z konieczności zwierząt oraz odpadowej tkanki zwierzęcej o zdolności przetwarzania ponad 10 Mg/dobę,
- do chowu lub hodowli trzody chlewnej w liczbie ponad 2000 stanowisk dla świń o wadze ponad 30 kg lub 750 stanowisk dla macior,
- do chowu drobiu w liczbie ponad 40 000 stanowisk oraz zwierząt futerkowych w liczbie ponad 210 DJP.

Dodatkowo kontynuowano działania w zakresie wzajemnego powiadamiania o wszelkich przypadkach stwierdzenia lub podejrzenia wystąpienia nieprawidłowości związanych z eksploatacją ww. instalacji lub funkcjonowaniem ww. zakładów.

- 10) „List intencyjny na rzecz ograniczenia emisji odorowych na terenie miasta Otwock” podpisany w dniu 6 września 2021 r., dot. współpracy pomiędzy Miastem Otwock a MWIOŚ *w sprawie wspólnych działań kontrolnych na terenach instalacji powodujących emisje o charakterze odorowym*.

W ramach współpracy podjęto w 2021 r. dwie kontrole w zakładach zajmujących się gospodarowaniem odpadami, które są źródłem zgłaszanych uciążliwości zapachowych.

W 2021 r. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska zrealizował trzy poniższe cele, istotne ze względu na funkcjonowanie jednostki, uzgodnione z Wojewodą Mazowieckim:

1. CEL	
Zwiększenie liczby czynności prowadzonych w celu przeciwdziałania i ujawniania przestępstw i wykroczeń przeciwko środowisku.	
MIERNIK	
Liczba czynności wykonanych w trybie art. 10b ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska.	
STAN BAZOWY- wg stanu na 31.12.2020 r.	STAN DOCELOWY - wg stanu na 31.12.2021 r.
1717	1900
STAN NA 31.12.2021 R.	

OCENA REALIZACJI I UŻYTECZNOŚCI (ZNACZENIE DLA JEDNOSTKI)

Czynności przeprowadzone w trybie art. 10b ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska, w 2021 r. polegały na:

- podejmowaniu działań mających na celu ujawniania i wykrywanie przestępstw przeciwko środowisku określonych w Kodeksie karnym oraz wykroczeń określonych w Kodeksie wykroczeń oraz przepisach odrębnych wymienionych w ustawie o IOŚ z zastosowaniem środków technicznych, w tym bezzałogowych statków powietrznych;
- inicjowaniu i udziale w kontrolach z innymi organami m.in. z ITD, Policją, KAS w zakresie kontroli przestrzegania przez transportujących odpady przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 października 2016 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów;
- podejmowaniu interwencji, ze szczególnym uwzględnieniem informacji dotyczących porzuconych odpadów, w tym odpadów niebezpiecznych oraz wykorzystywania/zagospodarowania odpadów powstających w wyniku oczyszczania ścieków komunalnych.

W ramach prowadzonych czynności współdziałano z innymi organami kontroli, organami ścigania i wymiaru sprawiedliwości, innymi organami administracji państwowej i organami samorządu terytorialnego.

Powyższe działania przyczyniły się do:

- przeciwdziałania popełnianiu przestępstw przeciwko środowisku;
- eliminowania występowania tzw. szarej strefy w obszarze ochrony środowiska, w szczególności dotyczącego gospodarowania odpadami.

Powyższe działania realizowane są przez WIOŚ w Warszawie jako działania priorytetowe, stąd zrealizowana ilość czynności jest zdecydowanie większa od przyjętego założenia do realizacji w 2021 r.

2. CEL

Zwiększenie działań informacyjnych w celu zapewnienia dostępu do informacji o realizacji zadań WIOŚ w Warszawie na rzecz ochrony środowiska

MIERNIK

Liczba komunikatów i aktualności publikowanych na stronie internetowej WIOŚ w Warszawie

STAN BAZOWY - wg stanu na 31.12.2020 r.	STAN DOCELOWY - wg stanu na 31.12.2021 r.
144	160
STAN NA 31.12.2021 R.	

OCENA REALIZACJI I UŻYTECZNOŚCI (ZNACZENIE DLA JEDNOSTKI)

Nastąpiło utrwalenie pozytywnego wizerunku WIOŚ w Warszawie ze względu na regularne umieszczanie na stronie internetowej zarówno szerokiego spektrum informacji z zakresu ochrony środowiska, jak i opisów aktualnych działań podejmowanych przez WIOŚ.

W celu popularyzacji działań inspekcji na stronie internetowej publikowano m.in. informacje związane z kontrolowaniem podmiotów korzystających ze środowiska, ujawnianiem miejsc nielegalnego magazynowania odpadów, przeciwdziałaniem przestępczości środowiskowej.

W celu rozpowszechniania przepisów ochrony środowiska zamieszczano informacje o bieżących zmianach w BDO, rozporządzeniach i ustawach.

3. CEL

Zdanie egzaminu i uzyskanie uprawnień inspektora Inspekcji Ochrony Środowiska

MIERNIK

Liczba inspektorów z uprawnieniami, wynikającymi z art. 8e ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska, którzy w 2020 roku odbyli półroczny kurs przygotowujący do wykonywania pracy na stanowisku inspektora Inspekcji Ochrony Środowiska.

W 2020 r. w półrocznym kursie uczestniczyło 18 pracowników. Egzaminy końcowe organizowane przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska odbyły się w 2021 roku.

**STAN BAZOWY - wg stanu na
31.12.2020 r.**

0 pracowników

**STAN DOCELOWY - wg stanu na
31.12.2021 r.**

15 pracowników

STAN NA 31.12.2021 r.

18 pracowników

OCENA REALIZACJI I UŻYTECZNOŚCI (ZNACZENIE DLA JEDNOSTKI)

Cel związany ze zdaniem egzaminu i uzyskaniem uprawnień inspektora Inspekcji Ochrony Środowiska został osiągnięty. Intencją celu było „zwiększenie” ogólnej liczby inspektorów IOŚ zatrudnionych w WIOŚ w Warszawie kompetentnych do fachowej, efektywnej, skutecznej i samodzielnej realizacji czynności inspekcyjnych. Realizacja przedmiotowego celu zapewniła nowozatrudnionym inspektorom zdobycie i uzupełnienie wiedzy elementarnej oraz utrwalenie, pogłębienie i ugruntowanie swojej wiedzy merytorycznej dotyczącej przepisów szeroko rozumianej ochrony środowiska. Udoskonaliła ich umiejętności i kwalifikacje zawodowe wpływające na poprawę jakości zadań wykonywanych w codziennej pracy, większej efektywności pracy oraz kreatywności

i zaangażowania w rozwój osobisty i zawodowy oraz właściwy rozwój na danym stanowisku pracy w celu osiągnięcia maksymalnie wysokich kwalifikacji inspektorskich. Odbycie półrocznego kursu przygotowującego do wykonywania pracy na stanowisku inspektora Inspekcji Ochrony Środowiska zakończonego egzaminem końcowym daje rękojmię posiadania specjalistycznej wiedzy, doświadczenia umożliwiającego należyte wykonywanie obowiązków służbowych oraz przygotowania do samodzielnego wykonywania czynności kontrolnych. Ma również wpływ na zwiększenie możliwości kontrolnych i ich właściwą weryfikację. Bez uzyskania przedmiotowych uprawnień samodzielną realizacją zadań kontrolnych nie jest możliwa. Zdobyte uprawnienia inspektora IOŚ przez 18 nowych inspektorów stanowi 14% w stosunku do łącznej liczby wszystkich inspektorów zatrudnionych w dniu 31.12.2021 r. w Wydziale i Działach Inspekcji w WIOŚ w Warszawie.

4. CEL

Przeprowadzenie szkolenia dla gmin z terenu woj. mazowieckiego w celu rozpowszechnienia przepisów ochrony środowiska, w szczególności w zakresie współdziałania w zwalczaniu szarej strefy w gospodarce odpadami.

MIERNIK

Zrealizowanie szkolenia adresowanego do przedstawicieli 314 gmin z terenu województwa mazowieckiego.

STAN BAZOWY - wg stanu na 31.12.2020 r.

STAN DOCELOWY - wg stanu na 31.12.2021 r.

0

1

STAN NA 31.12.2021 r.

1

OCENA REALIZACJI I UŻYTECZNOŚCI (ZNACZENIE DLA JEDNOSTKI)

Zrealizowano nieodpłatne szkolenie w formule on-line pn. „Współpraca z administracją samorządową w zakresie zwalczania szarej strefy w gospodarce odpadami”, które adresowane było do przedstawicieli samorządu z terenu województwa mazowieckiego, w szczególności do organów ochrony środowiska, tj. wójtów, burmistrzów i prezydentów miast. Informacja o szkoleniu została przekazana do wszystkich gmin z terenu województwa mazowieckiego oraz do 18 dzielnic z terenu m. st. Warszawy, a także do MUW w Warszawie. Udział w szkoleniu wzięło 95 użytkowników.

Przeprowadzenie szkolenia przyczyniło się do rozpowszechnienia przepisów ochrony środowiska oraz zacieśnienia współpracy pomiędzy inspekcją ochrony środowiska a administracją samorządową w zakresie współdziałania w zwalczaniu szarej strefy w gospodarce odpadami.

